

EXPUNERE DE MOTIVE

În România, cadrul legal privind schema de garantare a depozitelor în sistemul bancar îl constituie Ordonanța Guvernului nr. 39/1996 privind înființarea și funcționarea Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar, republicată, modificată și completată ca urmare a cerințelor de integrare europeană prin Legea nr. 178/2004, lege publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 489/ 01.VI.2004, cu rectificările publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 844/ 15.IX.2004.

Aplicarea legii a scos la iveală faptul că, datorită limitării posibilităților de investire în instrumente financiare, au apărut dificultăți în plasarea resurselor Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar, denumit în continuare *Fondul*, și, în mod corespunzător, în respectarea întocmai a prevederilor legale în acest domeniu.

Astfel, potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) din Ordonanța nr. 39/1996, modificată și completată prin Legea nr. 178/2004, investirea resurselor financiare ale Fondului se poate efectua în prezent doar în titluri de stat și titluri de valoare emise de Banca Națională a României, precum și în depozite la termen la instituții de credit, depozite care sunt limitate la 25% din resursele financiare și nu pot depăși 10% pentru fiecare instituție de credit.

Începând cu a doua parte a anului 2004, Ministerul Finanțelor Publice a restrâns substanțial emisiunile de titluri de stat, în special pentru cele cu scadență sub 1 an, emisiuni la care s-au stabilit și cele mai mici dobânzi din sistemul financiar. Restrângerea emisiunilor de titluri de stat pe piața primară a dus la existența unei piețe secundare deficitare, practic la lipsa de ofertă pentru astfel de produse.

În aceste condiții, respectarea limitărilor sus-menționate a devenit practic imposibilă în situația în care Fondul a trebuit să investească în luna martie 2005 peste 3.800 miliarde lei, reprezentând circa 72% din resursele sale totale.

O altă dispoziție legală, care practic blochează realizarea investițiilor corporale ale Fondului, este cea de la art. 15 alin. (3) din Legea nr. 178/2004, care nu mai prevede repartizarea profitului Fondului și pentru investițiile acestuia, dispoziție existentă inițial în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 39/1996. În aceste condiții, Fondul nu poate efectua investițiile strict necesare prevăzute în bugetul aprobat.

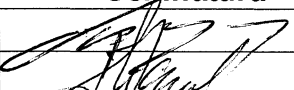
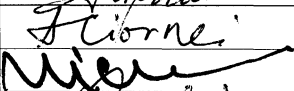
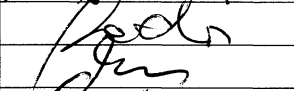
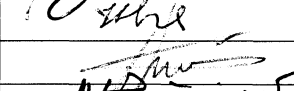
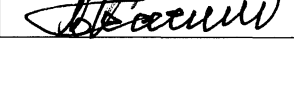
De asemenea, prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 178/2004 statuează obligativitatea tuturor titularilor de conturi, respectiv a milioane de persoane, de a declara, la deschiderea conturilor, cu privire la încadrarea în categoria de clienți ale căror depozite sunt garantate sau nu, în condițiile în care aproape toate depozitele persoanelor fizice sunt garantate prin efectul legii, singurele depozite negarantate fiind ale persoanelor fizice aflate în relații speciale cu instituția de credit. O situație similară există și în cazul unor categorii de persoane juridice ale căror depozite nu sunt garantate în conformitate cu prevederile legii.

Pentru îmbunătățirea și diversificarea plasamentelor resurselor financiare ale Fondului, creșterea eficienței și respectarea legalității investirii resurselor sale, se propune modificarea următoarelor articole ale Ordonanței nr. 39/1996, modificată și completată prin Legea nr. 178/2004:

- art. 4 alin. (3) - pentru simplificarea procedurilor de declarare, la deschiderea de conturi la instituțiile de credit, referitor la încadrarea în categoria deponenților garantați ori negarantați;
- art. 15 alin. (2) lit. b) și introducerea unui alin. (3) - pentru a permite flexibilizarea și diversificarea instrumentelor financiare și pentru a stabili modul de investire a resurselor financiare ale Fondului pe baza strategiei privind realizarea investițiilor, aprobată de Consiliul de administrație al Băncii Naționale a României;
- art. 15 alin. (3), care devine alin. (4) - pentru a permite realizarea investițiilor corporale necesare derulării activității Fondului.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborată propunerea legislativă, prezentată în anexă, pe care o supunem spre dezbateră și aprobarea plenului celor două camere ale Parlamentului.

Inițiatori,

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Varujan Vosganian	D.A. PNL-PD	
2.	Viorel Ștefan	PSD	
3.	Silvia Ciornei	PC	
4.	Ioțcu Petru Nicolae	D.A. PNL-PD	
5.	Ovidiu Rădoi	D.A. PNL-PD	
6.	Radu-Cătălin Mardare	PSD	
7.	Ion I Florescu	PSD	
8.	Viorel Arcaș	PSD	
9.	Nicolae Văcăroiu	PSD	